

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice, în caz contrar existând riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor alocate, inclusiv a fondurilor comunitare, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local,

Ținând cont de angajamentele asumate de Guvern prin Scrisoarea de intenție și Memorandumul tehnic de înțelegere cu Fondul Monetar Internațional din 8 iunie 2012, ce privesc creșterea eficienței și transparenței procedurilor de achiziții publice ca prioritate de vârf și având în vedere faptul că nerespectarea obligațiilor asumate atrage după sine dificultăți în asigurarea și utilizarea fondurilor aferente restructurării și reformării activităților de interes general, putând fi sistate plățile pentru programele operaționale,

Luând în considerare perioada lungă pe care o presupune procedura parlamentară precum și faptul că prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.251/2011 al Comisiei din 30 noiembrie 2011 de modificare a Directivelor 2004/17/CE,

2004/18/CE și 2009/81/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare a acestora în cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții au intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2012, devine necesară adaptarea legislației naționale astfel încât să asigure transpunerea directivelor așa cum au fost acestea modificate, cu atât mai mult cu cât necorelarea cu prevederile Regulamentului menționat conduce la existența unor discrepante între pragurile prevăzute de legislația națională și cele prevăzute de legislația europeană, ceea ce poate crea confuzii în luarea deciziilor de către instanțele de judecată.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 418 din 15 mai 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 1. - Prezenta ordonanță de urgență reglementează regimul juridic al contractului de achiziție publică, al contractului de concesiune de lucrări publice și al contractului de concesiune de servicii, procedurile de atribuire a acestor contracte, precum și modalitățile de soluționare a contestațiilor formulate împotriva actelor emise în legătură cu aceste proceduri.”

2. La articolul 2 alineatul (2), litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:

„f) eficiența utilizării fondurilor;”

3. La articolul 3, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:

„f) contract de achiziție publică – contractul, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, care include și categoria contractului sectorial, astfel cum este definit la art. 229 alin. (2), cu titlu oneros, încheiat în scris între una sau mai multe autorități contractante, pe de o parte, și unul sau mai mulți operatori economici, pe de altă parte, având ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;”

4. La articolul 3, după litera k) se introduce o nouă literă, lit. k¹), cu următorul cuprins:

„k¹) fișa de date - document al documentației de atribuire ce cuprinde informații generale privind autoritatea contractantă, în special cu privire la adresă - inclusiv telefon, fax, e-mail, persoane de contact, mijloace de comunicare, formalități care trebuie îndeplinite în legătură cu participarea la procedura de atribuire, dacă sunt solicitate de autoritatea contractantă, toate cerințele minime de calificare, precum și toate documentele care urmează să fie prezentate de ofertanți/candidați pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție, instrucțiuni privind modul de elaborare și de prezentare a propunerii tehnice și financiare, informații detaliate și complete privind criteriul de atribuire aplicat pentru stabilirea ofertei câștigătoare, instrucțiuni privind căile de atac prevăzute de lege, precum și orice alte informații prevăzute de legislația în domeniu.”

5. La articolul 3, după litera s¹) se introduce o nouă literă, lit. s²), cu următorul cuprins:

„s²) persoane cu funcții de decizie - conducătorul autorității contractante, membrii organelor decizionale ale autorității contractante ce au legătură cu procedura de atribuire, precum și orice alte persoane din cadrul autorității contractante ce pot influența conținutul documentației de atribuire și/sau procedura de atribuire.”

6. La articolul 8, după litera b) se introduce o nouă literă, lit. b¹), cu următorul cuprins:

„b¹) orice regie autonomă sau companie națională/societate comercială cu capital integral sau majoritar deținut de o autoritate contractantă, astfel cum este definită la lit.a) sau de către un alt organism de drept public;”

7. La articolul 9, literele c) și c¹) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„c) atribuirea, de către o entitate juridică fără calitate de autoritate contractantă, a unui contract de lucrări, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

- respectivul contract este finanțat/subvenționat în mod direct, în proporție de mai mult de 50%, de către o autoritate contractantă;

- valoarea estimată a respectivului contract este egală sau mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 5.000.000 euro;

c¹) atribuirea, de către o entitate juridică fără calitate de autoritate contractantă, a unui contract de servicii, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

- respectivul contract este finanțat/subvenționat în mod direct, în proporție de mai mult de 50%, de către o autoritate contractantă;

- valoarea estimată a respectivului contract este egală sau mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 200.000 euro;”

8. La articolul 13, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

„d) se referă la prestarea de servicii financiare în legătură cu emiterea, cumpărarea, vânzarea sau transferul valorilor mobiliare ori al altor instrumente financiare, în special operații ale autorității contractante efectuate în scopul atragerii de resurse financiare și/sau de capital, precum și prestarea de servicii de către bănci centrale.”

9. După articolul 19 se introduce un nou articol, art. 19¹, cu următorul cuprins:

„Art. 19¹. - (1) În situația prevăzută la art. 19, autoritatea contractantă transmite în SEAP o notificare cu privire la achiziția directă a cărei valoare depășește echivalentul în lei al sumei de 5.000 euro fără TVA, în cel mult 10 zile de la data primirii documentului justificativ ce stă la baza achiziției realizate.

(2) Transmiterea notificării prevăzute la alin. (1) se va efectua în format electronic prin utilizarea aplicației disponibile la adresa de Internet www.e-licitatie.ro. și va cuprinde următoarele informații:

- a) denumirea și datele de identificare ale operatorului economic;
- b) obiectul achiziției;
- c) codul CPV;
- d) valoarea achiziției;
- e) cantitatea achiziționată;
- f) data realizării/atribuirii achiziției.”

10. Articolul 20 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 20. - (1) Autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziție publică prin aplicarea procedurilor de licitație deschisă sau licitație restrânsă.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă poate aplica celelalte proceduri prevăzute la art. 18 alin. (1), după caz, numai în circumstanțele specifice prevăzute la art. 94, art. 110 alin. (1), art. 122 sau art. 124.”

11. După alineatul (6) al articolului 28, se introduce un nou alineat, alin. (7), cu următorul cuprins:

„(7) În cazul contractelor de servicii aferente realizării investițiilor publice și/sau a lucrărilor de intervenție asupra acestora, valoarea estimată cuprinde și quantumul aferent procentului de diverse și neprevăzute, astfel cum acestea au fost definite de către proiectant în devizul general, prin raportarea acestui procent la

valoarea estimată a contractului și fără a aduce atingere prevederilor art. 122 lit. i), respectiv art. 252 lit. j).”

12. După alineatul (2) al articolului 29, se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:

„(2¹) Valoarea estimată cuprinde și quantumul aferent procentului de diverse și neprevăzute, astfel cum acestea au fost definite de către proiectant în devizul general, prin raportarea acestui procent la valoarea estimată a contractului și fără a aduce atingere prevederilor art. 122 lit. i), respectiv art. 252 lit. j).”

13. Alineatul (2) al articolului 33 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Documentația de atribuire cuprinde:

- a) fișa de date;
- b) caietul de sarcini sau documentația descriptivă, aceasta din urmă fiind utilizată în cazul aplicării procedurii de dialog competitiv sau de negociere;
- c) informații referitoare la clauzele contractuale obligatorii.”

14. După alineatul (2) al articolului 33, se introduc două noi alineate, alin. (3) și (4), cu următorul cuprins:

„(3) Cerințele/criteriile de calificare și/sau selecție, care se regăsesc în caietul de sarcini sau documentația descriptivă și care nu sunt preluate în fișa de date/invitația de participare/anunțul de participare, sunt considerate clauze nescrise.

(4) Orice factor de evaluare cuprins în documentația de atribuire, care nu se regăsește în invitația de participare/anunțul de participare este considerat clauză nescrisă.”

15. Articolul 33¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 33¹. - (1) Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice evaluează, înainte de transmiterea spre publicare a invitației de participare/anunțului de participare, conformitatea cu legislația aplicabilă în domeniul

achizițiilor publice a documentației de atribuire aferente contractelor de achiziție publică care intră sub incidența prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, fără ca această evaluare să aibă în vedere caietul de sarcini sau documentația descriptivă, după caz.

(2) În termen de maximum 10 zile de la data primirii documentației în SEAP, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice:

a) emite autorității contractante acceptul în vederea inițierii procedurii de atribuire;

sau

b) informează autoritatea contractantă asupra neconformităților constatate la nivelul documentației de atribuire și a motivului pentru care acestea nu sunt în concordanță cu prevederile legale privind achizițiile publice.

(2¹) Documentația de atribuire retransmisă de autoritatea contractantă ca urmare a incidenței prevederilor alin. (2) lit. b) este evaluată de către Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice în termen de maximum 3 zile de la data repostării acesteia în SEAP.

(3) Documentele transmise în SEAP de către autoritățile contractante vor fi semnate cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat.

(4) Autoritatea contractantă încarcă în SEAP, odată cu documentația de atribuire, o declarație pe propria răspundere a reprezentantului legal ce va conține datele de identificare ale persoanelor ce dețin funcții de decizie în cadrul autorității contractante. Acest document nu are caracter de document public.”

16. La articolul 43¹ alineatul (2), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„a) quantumul garanției de participare, menționat și în invitația de participare/anunțul de participare, în sumă fixă ce nu poate depăși 2% din valoarea estimată a contractului, dar nu mai puțin decât sumele prevăzute la art. 278¹ alin.(1);”

17. La articolul 49, alineatul (2), după litera b) se introduce o nouă literă, litera c), cu următorul cuprins:

„c) erata la anunțul/invitația de participare ce modifică/completează informațiile publicate în anunțul/invitația de participare.”

18. După articolul 50 se introduce un nou articol, art. 50¹, cu următorul cuprins:

„Art. 50¹. - (1) Eratele prevăzute la art. 49 alin. (2) lit. c) se verifică de Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice în termen de 2 zile de la data primirii în SEAP.

(2) Prevederile art. 49 alin. (3) - (7) se aplică în mod corespunzător.

(3) Modificarea/completarea criteriilor de calificare și selecție, în condițiile prevăzute la art. 179 alin. (4), se face în mod obligatoriu prin publicarea unei erate și cu prelungirea perioadei necesare elaborării candidaturilor/ofertelor.

(4) În cazul contractelor a căror valoare este egală sau mai mare decât pragurile valorice prevăzute la art. 55 alin. (2), autoritatea contractantă publică orice modificare/completare a informațiilor cuprinse în anunțul de participare, prin intermediul eratei, atât în SEAP, cât și în JOUE.

(5) Este interzisă modificarea/completarea informațiilor cuprinse în invitația de participare/anunțul de participare prin intermediul clarificărilor și fără publicarea unei erate.”

19. La articolul 51 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

„c) valoarea estimată a contractelor de lucrări, care urmează să fie atribuite în următoarele 12 luni, este egală sau mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 5.000.000 euro.”

20. Alineatul (2) al articolului 55 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este obligatorie în toate situațiile în care:

a) autoritatea contractantă se încadrează în una dintre categoriile prevăzute la art. 8 lit. a) - c), iar valoarea estimată a contractului de furnizare sau de servicii care urmează să fie atribuit este egală ori mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 130.000 euro;

b) autoritatea contractantă se încadrează în una dintre categoriile prevăzute la art. 8 lit. d) sau e), iar valoarea estimată a contractului de furnizare ori de servicii care urmează să fie atribuit este egală sau mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 400.000 euro;

c) valoarea estimată a contractului de lucrări care urmează să fie atribuit este egală sau mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 5.000.000 euro.”

21.Alineatul (2) al articolului 57 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este obligatorie în toate situațiile în care:

a) autoritatea contractantă se încadrează în una dintre categoriile prevăzute la art. 8 lit. a) - c), iar valoarea contractului de furnizare sau de servicii care a fost atribuit este egală ori mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 130.000 euro;

b) autoritatea contractantă se încadrează în una dintre categoriile prevăzute la art. 8 lit. d) sau e), iar valoarea estimată a contractului de furnizare ori de servicii care a fost atribuit este egală sau mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 400.000 euro;

c) valoarea estimată a contractului de lucrări care a fost atribuit este egală sau mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 5.000.000 euro.”

22.Alineatul (1) al articolului 58 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) În cazul atribuirii contractelor de publicitate media, cu o valoare estimată mai mare decât cea prevăzută la art. 19, autoritatea contractantă are obligația de a publica un anunț de participare și un anunț de atribuire, în sistemul informatic de

utilitate publică disponibil pe internet, la o adresă dedicată, precum și pe pagina proprie de internet.”

23. După articolul 69¹ se introduce un nou articol, art. 69², cu următorul cuprins:

„Art. 69². - (1) Autoritatea contractantă precizează în fișa de date/invitația de participare/anunțul de participare numele persoanelor ce dețin funcții de decizie în cadrul autorității contractante.

(2) Autoritatea contractantă publică în SEAP denumirea și datele de identificare ale ofertantului/candidatului/ofertantului asociat/subcontractantului/terțului susținător, în termen de maximum 5 zile de la expirarea termenului limită de depunere a candidaturilor/ofertelor, cu excepția persoanelor fizice, pentru care se publică numai numele.”

24. Articolul 72 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ Art. 72. - (1) Autoritatea contractantă prelungește perioada pentru elaborarea ofertelor în cazul în care:

a) acestea nu pot fi elaborate decât după vizitarea amplasamentelor sau după consultarea la fața locului a unor documente-anexă la caietul de sarcini;

b) autoritatea contractantă nu are posibilitatea de a transmite documentația de atribuire sau răspunsul la solicitarea de clarificări în termenele limită stabilite de prezenta ordonanță de urgență, deși a primit în timp util o solicitare în acest sens;

c) perioada de timp stabilită potrivit art. 71 nu este suficientă pentru elaborarea ofertelor și/sau pentru pregătirea documentelor de calificare care sunt solicitate prin documentația de atribuire.

(2) În oricare din situațiile de la alin. (1), data limită de depunere a ofertelor se decalează, prin publicarea unei erate, cu o perioadă suficientă, astfel încât orice operator economic interesat să dispună de un timp rezonabil necesar pentru obținerea informațiilor complete și relevante pentru elaborarea ofertei.”

25. Alineatul (2) al articolului 79 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) În cazul în care operatorul economic nu a transmis solicitarea de clarificare în timp util, punând astfel autoritatea contractantă în imposibilitate de a respecta termenul prevăzut la alin. (1), aceasta din urmă răspunde la solicitarea de clarificare în măsura în care se respectă, în mod cumulativ, următoarele:

a) perioada necesară pentru elaborarea și transmiterea răspunsului face posibilă primirea acestuia de către operatorii economici înainte de data limită de depunere a ofertelor;

b) răspunsul nu modifică informațiile deja publicate, nu afectează modul de elaborare a ofertelor și nici nu devine necesară publicarea unei erate.”

26. După alineatul (2) al articolului 79 se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

„(3) Reprezintă abateri grave de la prevederile legislative în sensul art. 209 alin.(1) lit. c) următoarele:

a) cazul în care operatorul economic nu a transmis solicitarea de clarificare în timp util, punând astfel autoritatea contractantă în imposibilitate de a respecta termenul prevăzut la alin. (1), și prin răspunsul la solicitarea de clarificare se modifică informațiile deja publicate, se afectează modul de elaborare a ofertelor și devine necesară publicarea unei erate;

b) cazul în care autoritatea contractantă constată din oficiu că sunt necesare clarificări cu privire la documentația de atribuire și prin clarificarea adusă se modifică informațiile deja publicate, se afectează modul de elaborare a ofertelor și devine necesară publicarea unei erate.”

27. Articolul 80 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 80. - Autoritatea contractantă deschide ofertele la data, ora și adresa indicate în anunțul de participare sau în erată, dacă este cazul, cu excepția situației în care termenul de depunere a ofertelor a fost decalat în urma suspendării procedurii.”

28. După alineatul (4) al articolului 85 se introduce un nou alineat, alin. (5) cu următorul cuprins:

„(5) Prevederile art. 78 și 79 se aplică în mod corespunzător, raportându-se la data limită de depunere a candidaturilor.”

29. Alineatul (2) al articolului 92 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) În cazul în care operatorul economic nu a transmis solicitarea de clarificare în timp util, punând astfel autoritatea contractantă în imposibilitatea de a respecta termenul prevăzut la alin. (1), aceasta din urmă va răspunde la solicitarea de clarificare în măsura în care se respectă, în mod cumulativ, următoarele:

a) perioada necesară pentru elaborarea și transmiterea răspunsului face posibilă primirea acestuia de către operatorii economici înainte de data limită de depunere a ofertelor;

b) răspunsul nu modifică informațiile deja publicate/transmise, nu afectează modul de elaborare a ofertelor și nici nu devine necesară publicarea unei erate.”

30. După alineatul (2) al articolului 92 se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

„(3) Reprezintă abateri grave de la prevederile legislative în sensul art. 209 alin. (1) lit.c) următoarele:

a) cazul în care operatorul economic nu a transmis solicitarea de clarificare în timp util, punând astfel autoritatea contractantă în imposibilitate de a respecta termenul prevăzut la alin. (1), și prin răspunsul la solicitarea de clarificare se modifică informațiile deja publicate, se afectează modul de elaborare a ofertelor și devine necesară publicarea unei erate;

b) cazul în care autoritatea contractantă constată din oficiu că sunt necesare clarificări cu privire la documentația de atribuire, fiind pusă în imposibilitate de a respecta termenul prevăzut la alin. (1), și prin clarificarea adusă se modifică informațiile deja publicate, se afectează modul de elaborare a ofertelor și devine necesară publicarea unei erate.”

31. După alineatul (3) al articolului 101 se introduce un nou alineat, alin. (4) cu următorul cuprins:

„(4) Prevederile art. 78 și 79 se aplică în mod corespunzător, raportându-se la data limită de depunere a candidaturilor.”

32. După alineatul (4) al articolului 116 se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins:

„(5) Prevederile art. 78 și 79 se aplică în mod corespunzător, raportându-se la data limită de depunere a candidaturilor.”

33. Alineatul (2) al articolului 119² se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) În cazul în care operatorul economic nu a transmis solicitarea de clarificare în timp util, punând astfel autoritatea contractantă în imposibilitate de a respecta termenul prevăzut la alin. (1), aceasta din urmă răspunde la solicitarea de clarificare în măsura în care se respectă, în mod cumulativ, următoarele :

a) perioada necesară pentru elaborarea și transmiterea răspunsului face posibilă primirea acestuia de către operatorii economici înainte de data limită de începere a negocierilor,

b) răspunsul nu modifică informațiile deja publicate/transmise, nu afectează modul de elaborare a ofertelor și, după caz, nici nu devine necesară publicarea unei erate.”

34. După alineatul (2) al articolului 119² se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

„ (3) Reprezintă abateri grave de la prevederile legislative în sensul art. 209 alin. (1) lit.c) următoarele:

a) cazul în care operatorul economic nu a transmis solicitarea de clarificare în timp util, punând astfel autoritatea contractantă în imposibilitate de a respecta

termenul prevăzut la alin. (1), și prin răspunsul la solicitarea de clarificare se modifică informațiile deja publicate și se afectează modul de elaborare a ofertelor și, după caz, devine necesară publicarea unei erate;

b) cazul în care autoritatea contractantă constată din oficiu că sunt necesare clarificări cu privire la documentația de atribuire, fiind pusă în imposibilitate de a respecta termenul prevăzut la alin. (1), și prin clarificarea adusă se modifică informațiile deja publicate, se afectează modul de elaborare a ofertelor și, după caz, devine necesară publicarea unei erate.”

35. Articolul 124 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 124. - Peste pragul prevăzut la art. 19, autoritatea contractantă poate aplica procedura de cerere de oferte în cazul în care valoarea estimată, fără TVA, a contractului de achiziție publică este mai mică decât echivalentul în lei al următoarelor praguri:

- a) pentru contractul de furnizare: 130.000 euro;
- b) pentru contractul de servicii: 130.000 euro;
- c) pentru contractul de lucrări: 5.000.000 euro.”

36. La articolul 150, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

„d) autoritatea contractantă atribuie fiecare contract ofertantului care a prezentat cea mai bună ofertă, pe baza criteriului de atribuire precizat în documentația de atribuire, în temeiul căruia a fost încheiat acordul-cadru.”

37. Alineatul (2) al articolului 158 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Autoritatea contractantă stabilește o dată limită de depunere a ofertelor orientative care, raportată la data publicării anunțului de participare simplificat prevăzut la alin. (1), nu trebuie să fie mai devreme de:

- a) 15 zile, în cazul în care valoarea estimată, potrivit prevederilor art. 32, este egală sau mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 130.000 euro;

b) 5 zile, în cazul în care valoarea estimată, potrivit prevederilor art. 32, este mai mică decât echivalentul în lei al sumei de 130.000 euro.”

38. Articolul 163 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 163. - În cazul contractelor de lucrări și servicii care presupun prestații intelectuale, cum ar fi consultanță, proiectare și altele asemenea, nu pot face obiectul licitației electronice acele aspecte ale ofertei care implică evaluarea unor elemente necuantificabile, respectiv care nu pot fi exprimate în cifre sau în procente.”

39. Articolul 170 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 170. - Ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire și indică în cuprinsul acesteia care informații din propunerea tehnică și/sau din propunerea financiară sunt confidențiale, clasificate, sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.”

40. Alineatul (4) al articolului 179 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Orice modificare și/sau completare a criteriilor de calificare și selecție precizate potrivit alin. (3) conduce la anularea procedurii de atribuire, cu excepția:

- a) modificărilor dispuse prin decizia Consiliului;
- b) modificărilor dispuse prin hotărâri ale instanțelor judecătorești;
- c) măsurilor de remediere dispuse de autoritatea contractantă în temeiul art. 256¹ alin. (3) și art. 256³ alin. (1).”

41. După alineatul (4) al articolului 179 se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins:

„(5) Orice modificare de natura celor permise potrivit prevederilor alin. (4) se realizează cu prelungirea perioadei de depunere a candidaturilor/ofertelor, astfel încât operatorii economici să beneficieze de un interval de timp suficient pentru pregătirea

documentelor de calificare și/sau selecție, respectiv, după caz, pentru elaborarea ofertelor.”

42. Alineatele (1) și (2) ale articolului 200 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art. 200. - (1) În termen de 25 de zile de la data deschiderii ofertelor, autoritatea contractantă stabilește oferta câștigătoare, pe baza criteriului de atribuire precizat în invitația de participare/anunțul de participare și în documentația de atribuire, dacă oferta respectivă îndeplinește toate condițiile de admisibilitate care rezultă din documentația de atribuire și actele anexate.

(2) În cazuri temeinic motivate, autoritatea contractantă poate prelungi o singură dată perioada de evaluare, cu excepția situațiilor în care autoritatea contractantă reevaluează ofertele ca urmare a unei decizii a Consiliului, a unei hotărâri judecătorești sau a recomandărilor observatorilor Unității pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice.”

43. După alineatul (3) al articolului 200 se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:

„(4) Prelungirea perioadei de evaluare se aduce la cunoștința operatorilor economici implicați, în termen de maximum 2 zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (1).”

44. Alineatul (1¹) al articolului 202 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1¹) O ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat, atunci când prețul ofertat, fără TVA, reprezintă mai puțin de 70% din valoarea estimată a contractului respectiv sau, în cazul în care în procedura de atribuire sunt cel puțin 5 oferte care nu sunt considerate inacceptabile și/sau neconforme, atunci când prețul ofertat reprezintă mai puțin de 85% din media aritmetică a ofertelor calculată fără a se avea în vedere propunerea

financiară cea mai mică și propunerea financiară cea mai mare.”

45. După alineatul (1) al articolului 205 se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazurile prevăzute la art. 27 alin. (5), art. 28 alin. (3), respectiv art. 29 alin. (3), termenele de așteptare se raportează la valoarea estimată a fiecărui lot, publicată în invitația de participare/anunțul de participare.”

46. La articolul 209 alineatul (4), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„a) criteriile de calificare și selecție și/sau criteriul de atribuire sau factorii de evaluare prevăzuți în cadrul invitației de participare/anunțului de participare, precum și în documentația de atribuire au fost modificate/modificați, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 179 alin. (4);”

47. La articolul 209 alineatul (4), după litera b) se introduc două noi litere, lit. c) și d), cu următorul cuprins:

„c) deciziile luate de autoritatea contractantă în procesul de evaluare a ofertelor au la bază cerințe/criterii de calificare și/sau selecție ce nu se regăsesc în fișa de date/invitația de participare/anunțul de participare;

d) orice situație reglementată expres de prezenta ordonanță de urgență.”

48. La articolul 213 alineatul (1), după litera c) se introduce o nouă literă, lit. c¹), cu următorul cuprins:

„c¹) erata, dacă este cazul;”

49. După alineatul (2) al articolului 213 se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

„(3) În cazul în care atribuirea contractului de achiziție publică se face pe loturi,

raportul procedurii de atribuire poate fi elaborat si pentru fiecare lot în parte.”

50.Alineatul (1) al articolului 215 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Dosarul achiziției publice are caracter de document public, în forma în care se află la momentul solicitării accesului la informațiile din cuprinsul acestuia. Accesul persoanelor la aceste informații se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public și nu poate fi restricționat decât în măsura în care aceste informații sunt confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală, potrivit legii.”

51.Alineatul (2) al articolului 223 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este obligatorie pentru contractul de concesiune de lucrări publice, în situațiile în care valoarea estimată a acestuia este egală sau mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 5.000.000 euro.”

52.Alineatul (1) al articolului 227 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) În cazul în care concesionarul nu are calitatea de autoritate contractantă în sensul prevederilor art. 8 lit. a) - c), acesta, atunci când atribuie un contract de lucrări sau de servicii unei terțe părți, publică un anunț de participare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, în SEAP și, opțional, în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziții publice, în toate situațiile în care valoarea estimată a contractului care urmează să fie atribuit este egală sau mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 5.000.000 euro, cu excepția cazurilor prevăzute la art. 122. Determinarea valorii estimate a contractului se realizează conform regulilor prevăzute la art. 23 și la cap. II secțiunea a 2-a.”

53. După alineatul (1) al articolului 256² se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazurile prevăzute la art. 27 alin. (5), art. 28 alin. (3), respectiv art. 29 alin. (3), termenele prevăzute la alin. (1) se raportează la valoarea estimată a fiecărui lot, publicată în invitația de participare/anunțul de participare.”

54. Alineatul (4) al articolului 257 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) În ceea ce privește deciziile sale, Consiliul este independent și nu este subordonat niciunei autorități sau instituții publice.”

55. Alineatul (7) al articolului 263 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(7) Evaluarea performanțelor individuale profesionale ale membrilor Consiliului se realizează potrivit regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului, aprobat prin hotărâre a Guvernului, având la bază următoarele două criterii obligatorii de evaluare:

- a) ponderea deciziilor casate;
- b) consecvența în aplicarea unitară a dispozițiilor în materia achizițiilor publice.”

56. La articolul 264 alineatul (3), după litera c) se introduce o nouă literă, lit. c¹), cu următorul cuprins:

„c¹) dacă în cadrul aceleiași proceduri de atribuire au soluționat o altă contestație;”

57. Alineatul (1) al articolului 273 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Contestațiile formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire vor fi conexate de către Consiliu pentru a se pronunța o soluție unitară.”

58. Alineatul (6) al articolului 275 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(6) Părțile pot fi reprezentate de avocați sau de consilieri juridici și pot depune concluzii scrise în cursul procedurii. De asemenea, părțile pot solicita să depună concluzii oral în fața Consiliului, fără ca prin aceasta să fie afectate termenele prevăzute la art. 276.”

59. Alineatul (1) al articolului 276 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Consiliul soluționează pe fond contestația în termen de 20 de zile de la data primirii dosarului achiziției publice de la autoritatea contractantă, respectiv în termen de 10 zile în situația incidenței unei excepții care împiedică analiza pe fond a contestației, potrivit art. 278 alin. (1). În cazuri temeinic justificate, termenul de soluționare a contestației poate fi prelungit o singură dată cu încă 10 zile.”

60. Alineatul (4) al articolului 278 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) În cazul în care Consiliul admite contestația și dispune luarea unor măsuri de remediere a actului atacat, precizează și termenul în care aceasta trebuie dusă la îndeplinire, care nu va fi mai scurt decât termenul de exercitare a căii de atac împotriva deciziei Consiliului, așa cum este prevăzut la art. 281 alin. (1).”

61. Articolul 278¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 278¹. - (1) În măsura în care Consiliul respinge pe fond contestația, autoritatea contractantă va reține contestatorului din garanția de participare în raport cu valoarea estimată a contractului următoarele sume:

a) peste pragul prevăzut la art. 19 și până la 420.000 lei inclusiv - 1% din această valoare;

b) între 420.001 lei și 4.200.000 lei inclusiv - 4.200 lei + 0,1% din ceea ce depășește 420.001 lei;

c) între 4.200.001 lei și 42.000.000 lei inclusiv - 7.980 lei + 0,01% din ceea ce depășește 4.200.001 lei;

d) între 42.000.001 lei și 420.000.000 lei inclusiv - 11.760 lei + 0,001% din ceea ce depășește 42.000.001 lei;

e) între 420.000.001 lei și 4.200.000.000 lei inclusiv - 15.540 lei + 0,0001% din ceea ce depășește 420.000.001 lei;

f) peste 4.200.000.001 lei - 19.320 lei + 0,00001% din ceea ce depășește 4.200.000.001 lei.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care contestatorul renunță la contestație.

(3) Măsurile prevăzute la alin. (1) nu vor fi aplicabile în măsura în care renunțarea la contestație a fost realizată ca urmare a adoptării de către autoritatea contractantă a măsurilor de remediere necesare, în condițiile art. 256³ alin. (1).

(4) În măsura în care instanța competentă admite plângerea formulată împotriva deciziei Consiliului de respingere a contestației, autoritatea contractantă are obligația de a returna contestatorului sumele prevăzute la alin. (1), în cel mult 5 zile de la data pronunțării deciziei instanței de judecată.

(5) În măsura în care instanța competentă admite plângerea formulată împotriva deciziei Consiliului prin care a fost admisă plângerea, respingând pe fond contestația, autoritatea contractantă va reține sumele prevăzute la alin. (1).”

62. Alineatele (3) și (4) ale articolului 279 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(3) Decizia Consiliului, adoptată potrivit alin. (1), va fi motivată și comunicată în scris părților în termen de 3 zile de la pronunțare.

(4) Decizia motivată se publică în termen de 5 zile de la pronunțare pe pagina de internet a Consiliului, în cadrul buletinului oficial, fără referire la datele de identificare a deciziei și ale părților, la datele cu caracter personal, precum și la acele informații pe care operatorul economic le precizează în oferta sa ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală.”

63. După alineatul (5) al articolului 279 se introduce un nou alineat, alin. (6), cu următorul cuprins:

„(6) Decizia motivată se publică de către autoritatea contractantă în SEAP în termen de 5 zile de la data primirii, fără referire la datele de identificare a deciziei și ale părților, la datele cu caracter personal, precum și la acele informații pe care operatorul economic le precizează în oferta sa ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală.”

64. Alineatul (2) al articolului 280 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) În cazul în care termenul prevăzut de art. 278 alin. (4) nu este respectat de autoritatea contractantă, se aplică conducătorului unității care nu a efectuat toate demersurile necesare pentru ducerea la îndeplinire a deciziei Consiliului sau persoanei obligate sancțiunea prevăzută la art. 294 alin.(2).”

65. Alineatul (4) al articolului 280 se abrogă.

66. Alineatele (1) și (3) ale articolului 281, se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) Deciziile Consiliului privind soluționarea contestației pot fi atacate de către autoritatea contractantă și/sau de către orice persoană vătămată, în sensul art. 255 alin. (2), cu plângere la instanța judecătorească prevăzută la art. 283 alin. (1), în termen de 10 zile de la comunicare, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie.

(3) Persoana care formulează plângerea împotriva deciziei pronunțate de Consiliu comunică, în termenul prevăzut la alin. (1), o copie a acesteia, precum și a înscrisurilor doveditoare, fără referire la acele informații pe care operatorul economic le precizează în oferta sa ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală, și părților care au fost implicate în procedura de contestare

în fața Consiliului, depunând dovada de comunicare în fața instanței până la primul termen de judecată.”

67. După alineatul (5) al articolului 285 se introduce un nou alineat, alin. (6), cu următorul cuprins:

„(6) Hotărârea motivată pronunțată de instanță va fi înaintată, în copie, în termen de 15 zile de la data redactării, către Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, care o publică în SEAP, fără referire la datele de identificare a deciziei și ale părților, la datele cu caracter personal, precum și la acele informații pe care operatorul economic le precizează ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală.”

68. Alineatul (1) al articolului 286 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Procesele și cererile privind acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurii de atribuire, precum și cele privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a contractelor de achiziție publică se soluționează în primă instanță de către secția de contencios administrativ și fiscal a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității contractante.”

69. La articolul 287¹⁰ alineatul (1), după litera c) se introduce o nouă literă, lit. d), cu următorul cuprins:

„d) în alte cazuri prevăzute de lege.”

70. Alineatul (2) al articolului 287¹² se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) În sensul prevederilor alin. (1) lit. a), publicarea anunțului și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nu este necesară în următoarele situații:

a) autoritatea contractantă se încadrează în una dintre categoriile prevăzute la

art. 8 lit. a) - c), iar valoarea estimată a contractului de furnizare ori de servicii care urmează să fie atribuit este mai mică decât echivalentul în lei al sumei de 130.000 euro;

b) autoritatea contractantă se încadrează în una dintre categoriile prevăzute la art. 8 lit. d) sau e), iar valoarea estimată a contractului de furnizare sau de servicii care urmează să fie atribuit/încheiat este mai mică decât echivalentul în lei al sumei de 400.000 euro;

c) valoarea estimată a contractului de lucrări care urmează să fie atribuit/încheiat este mai mică decât echivalentul în lei al sumei de 5.000.000 euro.”

71. Alineatul (1) al articolului 287¹⁶ se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Hotărârea pronunțată în primă instanță poate fi atacată numai cu recurs, în termen de 5 zile de la comunicare. Recursul se judecă de Secția contencios administrativ și fiscal a curții de apel.”

72. Alineatul (2) al articolului 287¹⁶ se abrogă.

73. La articolul 293, litera k) se modifică și va avea următorul cuprins:

„k) aplicarea unor factori de evaluare ce nu reflectă avantaje pentru autoritatea contractantă;”

74. La articolul 293, după litera l) se introduce o nouă literă, lit. l¹), cu următorul cuprins:

„l¹) netransmiterea notificării prevăzute la art. 19¹;”

75. La articolul 293, litera m) se modifică și va avea următorul cuprins:

„m) încălcarea dispozițiilor art. 295 alin. (5).”

76. Articolul 294 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 294. - (1) Contravenția prevăzută la art. 293 lit. 1^l) se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 5.000 lei.

(2) Contravențiile prevăzute la art. 293 lit. e^l), f), n), u) și v) se sancționează cu amendă de la 20.000 lei la 40.000 lei.

(3) Contravențiile prevăzute la art. 293 lit. a), c), k), m^l), q), s), t) și w) se sancționează cu amendă de la 40.000 lei la 80.000 lei.

(4) Contravențiile prevăzute la art. 293 lit. b), d), e), g), h), i), j), j^l), l), m), o), p) și r) se sancționează cu amendă de la 80.000 lei la 100.000 lei.

(5) Amenzile pentru săvârșirea contravențiilor de la art. 293 pot fi aplicate atât persoanelor fizice, cât și persoanelor juridice.

(6) Contravenientul persoană fizică și/sau juridică poate achita în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia jumătate din minimul amenzilor prevăzute la art. 294 alin. (1) - (4).

(7) Prin derogare de la prevederile art. 8 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, sumele provenite din amenzile prevăzute la art. 294 alin. (1) - (4) aplicate persoanelor fizice se fac integral venit la bugetul de stat.”

77. După alineatul (4) al articolului 295 se introduc două noi alineate, alin. (5) și (6), care vor avea următorul cuprins:

„(5) Autoritatea contractantă pune la dispoziția persoanelor precizate la alin. (1) documentele solicitate și le permite accesul la sediul acesteia.

(6) Procedura de supraveghere prevăzută la art. 3 lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2005 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice aprobată cu modificări prin Legea nr. 111/2006, cu modificările ulterioare, se desfășoară în conformitate cu regulamentul aprobat prin Ordin al Președintelui Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice.”

78. La articolul 296¹ alineatul (1), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Fără a aduce atingere prevederilor art. 294 și în măsura în care un operator economic nu a utilizat o cale de atac în acest sens, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice poate solicita instanței de judecată, în condițiile legii, constatarea nulității absolute a contractelor, pentru următoarele motive:”

79. La articolul 296¹ alineatul (1), litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:

„g) nerespectarea/modificarea criteriilor de calificare și/sau selecție și/sau a factorilor de evaluare prevăzute/prevăzuți în cadrul invitației de participare/anunțului de participare, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 179 alin. (4);”

80. La articolul 296¹, după litera h) se introduce o nouă literă, lit. i), cu următorul cuprins:

„i) deciziile luate de autoritatea contractantă în procesul de evaluare a ofertelor au avut la bază cerințe/criterii de calificare și/sau selecție ce nu se regăsesc în fișa de date/anunțul de participare/invitația de participare.”

81. Alineatele (2) și (3) ale articolului 296¹ se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(2) Litigiile la care face referire alin. (1) se soluționează de urgență și cu precădere, de către Tribunalul București, Secția contencios administrativ și fiscal, potrivit dispozițiilor art. 720² - 720⁷ și art. 720⁹ din Codul de procedură civilă, care se aplică în mod corespunzător.

(3) Sentința Tribunalului București poate fi atacată numai cu recurs, în termen de 15 zile de la data comunicării, la Curtea de Apel București, Secția contencios administrativ și fiscal.”

Art. II. - (1) Procedurile de atribuire în curs de desfășurare și contractele în curs de executare, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, rămân supuse legislației în vigoare la data inițierii, respectiv, încheierii acestora.


(2) Prin procedură de atribuire în curs de desfășurare se înțelege orice procedură pentru care s-a transmis un anunț de participare, sau, după caz, o invitație de participare, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Art. III. - Contestațiile, procesele și cererile în materie de achiziții publice aflate în curs de soluționare în fața Consiliului, sau, după caz, a instanțelor judecătorești la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență continuă să se judece în condițiile și cu procedura prevăzută de legea în vigoare la data la care au fost începute.

Art. IV. - Dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență intră în vigoare la 1 ianuarie 2013.

Art. V. – Prin derogare de la prevederile art. 70 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 418 din 15 mai 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, după publicarea acesteia în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă

numerotare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

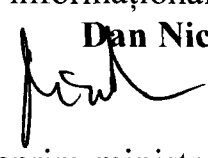
Contrasemnează:
Președintele Autorității Naționale pentru Reglementarea
și Monitorizarea Achizițiilor Publice
Lucian Dan Vlădescu


Secretarul General al Guvernului
Victor Moraru


Ministrul administrației și internelor
Mircea Dușa


Ministrul afacerilor europene
Leonard Orban

Ministrul comunicațiilor și
societății informaționale
Dan Nica


Viceprim-ministru,
Ministrul finanțelor publice
Florin Georgescu

București, 27 noiembrie 2012
Nr. 77

